

## הוועדה לפטורים ולמיזוגים

-פרוטוקול-

מועד הדיון: 27 באפריל 2022 בשעה 13:30

מקום הדיון: באמצעות תוכנת "זום".

### משתתפים

יוסי כץ – יושב ראש הוועדה

אופיר בשן – חבר

גל שנir – חבר

ענת מלר – חברה

מיכל כהן – הממונה על התחרות

יעל שיינין – היועצת המשפטית (בפועל)

איל שפירא – מנהל תחום בכיר תכנון ומדיניות

מורן מיארה – יועצת בכירה לממונה

אנג'לה טטראשוילי – מרכזת ועדת הפטורים והמיזוגים

אוריאל שם טוב – מתמחה, מחלקה משפטית

### על סדר היום

כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג להסדרים שעניינם ייצוא של ציוד ביטחוני מחוץ למדינת

ישראל) (הוראת שעה), תשע"ז-2017.

### מסמכים שהוצגו בפני חברי הוועדה

1. טיוטות פטור הסוג שפורסם להערות הציבור באתר החקיקה הממשלתי ובאתר רשות התחרות וכן דוח הערכת השפעת רגולציה שפורסם גם כן להערות הציבור;
2. הערת ציבור שהתקבלה מעמותת רווח נקי.

### תקציר הדיון

אנג'לה: אנחנו נדון היום בפטור הסוג של ייצוא ביטחוני.

איל: פטור הסוג של הסדרים ליצוא ביטחוני מחוץ למדינת ישראל עוסק בשיתופי פעולה בין החברות הביטחוניות ביחס להצעות למזמינים זרים והוא מחייב את החברות לבצע הערכה עצמית ולוודא שההסדר לא מייצר פגיעה בתחרות בישראל. אנחנו מציעים להאריך את הפטור ולהתאים אותו טכנית לתיקון שם החוק מחוק ההגבלים העסקיים לחוק התחרות. מבחינת הערות ציבור, קיימנו שיחה עם החברות לפני שפרסמנו הערות ציבור והן אמרו שהן עושות שימוש רב בפטור הסוג. לא התקבלו הערות ציבור פרט למכתב שקיבלנו אתמול מעמותת רווח נקי. הם טוענים שלא ביצענו הליך RIA מספק. שני דברים ביחס לנושא:

- א. מדובר בהקלה רגולטורית, ולכן הליך ה-RIA הוא מעבר לנדרש.
- ב. כתבנו דו"ח שמפרט מה זה פטורי סוג ולמה הם נדרשים. ערכנו בחינה לפיה בזמן שהפטור הקיים נמצא בתוקף לא היו הסדרים, תלונות, או איזושהי אינדיקציה לפגיעה בתחרות כתוצאה מהפטור. גם בבדיקה שעשינו עם הצדדים הרלוונטיים עלה שהפטור מסייע להם. אז מבחינתנו זה לחלוטין תקין.

יוסי: מה קרה בחמש השנים מאז הישיבה הקודמת בנושא? בנוסף מיכל הלפרין אמרה שאם תהיה זליגה לעניינים אזרחיים היא תתערב. אז האם הייתה זליגה? האם מישהו מהחברות בשוק האזרחי התלוננו על משהו, האם היו תלונות על ניצול לרעה? הדבר האחרון, זה ענית עכשיו, שלא היו תלונות פרט לפרוצדורה.

איל: אין לנו אינדיקציה שמשהו קרה בעייתי בעקבות הפטור הזה. לא התקבלו תלונות ולא ראינו ניצול מעמד לרעה בהיבט שקשור לפטור הזה.

יוסי: מה הטיעון של עמותת רווח נקי?

איל: עמותת רווח נקי לקחה על עצמה להעיר למשרדי הממשלה על הליכי ה-RIA – שהמשרדים עושים. הם לא התייחסו מהותית למה שכתבנו, הם כתבו שלדעתם ההליך לא מספיק מעמיק.

יעל: אתם יודעים מה זה הליך RIA או שצריך הסבר?

יוסי: הסבר קצר יעזור.

יעל: זה הליך שהממשלה החליטה עליו כדי למנוע בירוקרטיה שמכבידה על השוק הפרטי. התפיסה שלנו היא שפטורי סוג מורידים בירוקרטיה, הם לא מגבירים אותה. יוסי: אולי תסבירי לנו מה המשמעות של הפטור לגבי החברות.

מיכל: אלה שיתופי פעולה שהחברות עושות לייצוא לחו"ל. הן יכולות לשתף פעולה בייצוא לחו"ל, בהתמודדות יחד במכרזים לחו"ל, כל עוד זה לא פוגע בתחרות ביניהן על הלקוחות בארץ. כמו כן, מוסדרת בפטור העובדה שהם יכולים להשתמש בידע שנצבר ביחד, כדי שהן לא ייצאו יחד לחו"ל ואז ימנעו אחת מהשניה מלהשתמש בידע שנצבר. ברמת העיקרון הן צריכות לעשות לעצמן הערכה עצמית. באופן כללי, אנחנו לא מאשרים להן לאחד כוחות פה בארץ אלא רק לחו"ל.

יוסי: רפאל ותע"ש או אלביט יכולות לשתף פעולה לצורך מכרז בחו"ל, זו המשמעות. איל: נכון.

יוסי: והם עושים את זה, וזה טוב למדינת ישראל. אבל הם לא יכולים לעשות את זה בשהם מגיעים לגבולות ישראל.

יוסי: אוקי. טוב. מבחינתי, אם אתם אומרים שאין תלונות, ואתם אומרים שלא ניצלו לרעה את הפטור, ואתם לא משנים שום דבר. איל: רק לגבי השם.

יוסי: כן רק לשוני. אז אני לא חושב שיש מה להתנגד.

יוסי: מיכל תקני אותי, בחו"ל הם מתחרים. בארץ יש להם בכלל תחרות?

מיכל: כן. לא הכל כולם עושים, אבל בהחלט יש תחרות. בגלל זה הפטור מתיר להן להשתמש בידע שנצבר מהמיזם בחו"ל בישראל.

יוסי: אני בעד לאשר.

אופיר: מסכים לחלוטין עם יוסי.

גל: מדינת ישראל מרוויחה משיתופי הפעולה האלה?

מיכל: אם תשאל את משרד הביטחון הוא יגיד שמאוד. יש פה עניינים של רכש גומלין. משרד הביטחון מאוד מעודד את זה.

גל: טוב בסדר, אני לא מכיר את השדה של החברות הביטחוניות, אין לי התנגדות.

אופיר: ב-2013 הייתי דירקטור בתעשייה הצבאית ואני מכיר את המלחמות שיש להם מול יצרנים בחו"ל, ומול מדינות אחרות, והשיתופי פעולה האלה מאוד עוזרים. מיכל: יש עוד פטור.

איל: כן יש עוד פטור בעולם של תעשייה ביטחונית, שבעצם מייצר סוג של נמל מבטחים עבור ההסדרים האלה, הוא אושר בשנת 2020 לחמש שנים.

מיכל: הוא גם קיים ברקע, בעיננו הפטור שאנחנו עכשיו מאריכים הוא מספיק כי הוא אמור לתת יכולת לעשות ניתוח רחב בהערכה עצמית. בפעם הקודמת החברות ביקשו שנמשיך גם עם נמל המבטחים ונענינו. הפטור הקודם אומר מתי לא יחול פטור סוג, אז הוא נותן הנחיות מה הם לא יכולים לעשות במסגרת שיתוף הפעולה.

אנג'לה: עינת אמרה שהיא מקשיבה אבל לא מצליחה לענות ברמקול, היא מאשרת. זה מספיק?

יוסי: כן. תקבלי אישור טלפוני, אבל מבחינתנו זה בסדר.

הצבעה: חברי הוועדה אישרו פה אחד את כללי ההגבלים העסקיים (פטור סוג להסדרים  
שעניינם ייצוא של ציוד ביטחוני מחוץ למדינת ישראל) (הוראת שעה) (תיקון), תשפ"ב-2022.

שעת תום הדיון: 13:00

קלדן: אוריאל שם טוב.